



**COPIA**

# **COMUNE DI BALZOLA**

Provincia di Alessandria

---

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 90**

\*\*\*\*\*

### **OGGETTO: APPROVAZIONE DOTAZIONE ORGANICA E PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2019/2021**

L'anno **DUEMILADICIOTTO** addì **DICIANNOVE** del mese di **DICEMBRE**  
alle ore **21,50** nella sala delle riunioni.

Esaurite le formalità prescritte dal vigente Statuto, vennero per oggi convocati  
i componenti di questa Giunta Comunale.

Fatto l'appello risultano:

| N°<br>ORDINE | COGNOME E NOME    |              | PRESENTI | ASSENTI |
|--------------|-------------------|--------------|----------|---------|
| 1            | GRIGNOLIO ARMANDA | SINDACO      | SI       | NO      |
| 2            | BARALE GIUSEPPE   | VICE SINDACO | SI       | NO      |
| 3            | CARTURAN LUIGI    | ASSESSORE    | NO       | SI      |

Con l'intervento e l'opera della Dr.ssa Maria Luisa DI MARIA - SEGRETARIO  
COMUNALE.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, la Signora GRIGNOLIO  
ARMANDA , nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara  
aperta la seduta.

## LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione dell'Ente Locale, con particolare riferimento a quanto dettato dal D. Lgs. 267/2000 e dal D. Lgs. 165/2001, attribuisce alla Giunta specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche.

### VISTI:

- l'art. 39 della Legge 27/12/1997, n. 449 che ha introdotto l'obbligo della programmazione del fabbisogno e del reclutamento del personale, stabilendo, in particolare, che tale programma, attraverso l'adeguamento in tal senso dell'ordinamento interno dell'ente, non sia esclusivamente finalizzato a criteri di buon andamento dell'azione amministrativa, ma che tenda anche a realizzare una pianificazione di abbattimento dei costi relativi al personale;
- l'art. 91 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 il quale prevede che gli organi di vertice delle amministrazioni locali siano tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, finalizzandola alla riduzione programmata delle spese del personale;
- l'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017, che prevede per le pubbliche amministrazioni di adottare annualmente il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio, nonché della relativa spesa;
- il Decreto 08/05/2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione che ha definito le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche" pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27.07.2018, in attuazione del citato art 6-ter del D. Lgs 165/2000 e smi.

ATTESO che nel predisporre la programmazione del fabbisogno di personale a partire dalla programmazione 2019/2021 ci si dovrà attenere alle indicazioni contenute nelle linee di indirizzo approvate con il soprarichiamato decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione.

### RILEVATO:

Che la novità di maggior rilievo contenuta in detto documento ministeriale è costituita dal superamento del tradizionale concetto di "dotazione organica", intesa come contenitore che condiziona le scelte sul reclutamento in ragione dei posti disponibili e delle figure professionali ivi contemplate. La "nuova" dotazione organica si traduce di fatto nella definizione di una "dotazione di spesa potenziale massima" per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale. Con riferimento alle Regioni ed agli Enti locali le linee di indirizzo chiariscono espressamente che l'indicatore di spesa potenziale massima resta quello definito dalla normativa vigente.

Che il piano triennale dei fabbisogni deve essere dunque orientato, da un punto di vista strategico, all'individuazione del personale in relazione alle funzioni istituzionali ed agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini.

Che, come già accennato, per dare maggiore flessibilità a tale strumento, pur strettamente correlato con l'organizzazione degli uffici, la "dotazione organica" non deve essere più espressa in termini numerici (numero di posti), ma in un valore

finanziario di spesa potenziale massima che per gli enti locali, l'indicatore di spesa potenziale massima resta quello previsto come tetto massimo alla spesa di personale imposto dall'art. 1, commi 557 - spesa media triennio 2011/2013 - e 562, per i comuni soggetti al patto e spesa anno 2008 per i comuni con popolazione inferiore a 1.000 ab.- della L. n. 296/2006).

Che nell'ambito di tale tetto finanziario massimo potenziale, gli enti potranno procedere a rimodulare annualmente, sia quantitativamente che qualitativamente, la propria consistenza di personale in base ai fabbisogni programmati.

Che la declinazione delle qualifiche, categorie o aree, distinte per fasce o posizioni economiche, si sposta nell'atto di programmazione del fabbisogno, che è determinato sempre annualmente, con orizzonte triennale, nel rispetto dei vincoli finanziari.

CONSIDERATO che, alla luce delle sopraesposte "Linee di indirizzo", occorre, pertanto, prima di definire il piano del fabbisogno di personale, rivedere l'attuale dotazione organica approvata con deliberazione G. C. n. 40 del 10/03/2001. ( Allegato A ).

VALUTATI i profili professionali necessari al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione economico-finanziaria e allo svolgimento dei compiti istituzionali dell'ente e tenuto conto del contingente di personale in servizio dal 1/01/2019 nonché degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale.

VISTE le disposizioni normative in materia di contenimento della spesa di personale nonché contingentamento delle assunzioni di personale a tempo indeterminato dettati rispettivamente:

- dal comma 557-quater, dell'art 1 della legge n. 296/2006 e s.m.i. che stabilisce che a decorrere dall'anno 2014 la spesa di personale deve essere inferiore al valore medio della stessa spesa sostenuta nel triennio 2011-2013;
- dall'art. 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni dalla legge n. 114/2014, e s.m.i., il quale prevede che per gli anni 2019/2021 è possibile procedere ad assunzioni a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 100% per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente.

PRESO ATTO che è stata effettuata la ricognizione annuale di eccedenze di personale (D.G.C.n.78 del 27/11/2018), dalla quale emerge l'assenza di personale in esubero.

RITENUTO, pertanto, nel rispetto di quanto sopra specificato, di procedere alla revisione dell'attuale dotazione organica.

VISTA la nuova Dotazione organica elaborata in termini finanziari, quale spesa potenziale massima, tenendo conto delle esigenze effettive dell'ente, del personale in servizio al 1/01/2019 e con riferimento alle norme di finanza pubblica in materia di contenimento della spesa di personale e turn over sopra esposte, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale

EVIDENZIATO che la dotazione di personale dell'Ente si compone dei dipendenti in servizio più le figure professionali necessarie per il raggiungimento degli obiettivi programmati assumibili nel rispetto dei vincoli assunzionali imposti dalla normativa vigente più volte richiamata.

RILEVATO che nell'anno 2018:

1. è cessato dal servizio per dimissioni volontarie un personale dell'Area Tecnica Manutentiva, di categoria B, posizione economica B4,;
2. cesserà dal servizio con decorrenza dal 1/01/2019 per collocamento a riposo su domanda n. 1 personale dell' Area Demografica- Statistica, di categoria D, posizione economica D3;

Che nel determinare il piano del fabbisogno di personale assunzioni 2019/2021 si è tenuto conto delle disposizioni normative attualmente vigenti e precisamente:

- ✓ Nelle linee di indirizzo approvate con Decreto dell'8/05/2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione.
- ✓ All'art. 1 comma 557-quater della Legge n. 296/2006 e smi che stabilisce che a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione e cioè dal 2014;
- ✓ All' art. 3, comma 5, del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 114/2014 per quanto riguarda il cumulo dei resti: "A decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile; è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente."
- ✓ All'art 9, comma 28, del D. L. 78/2010 e smi che impone agli enti locali di far ricorso al lavoro flessibile nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.
- ✓ All'art 11, comma 4bis, dalla L. 11/08/2014 n. 114 di conversione del D.L. 24/06/2014 n. 90, che al citato articolo 9, comma 28, è stato inserito il periodo: "Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente".
- ✓ Al l'art. 36 del Decreto Legislativo n. 165/2001, così come riformulato dall'articolo 49 della Legge n. 133/2008 che stabilisce il principio generale che le pubbliche amministrazioni, pur con talune deroghe, per le esigenze connesse con il proprio fabbisogno ordinario, assumono esclusivamente con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato, seguendo le procedure di reclutamento previste dall'art. 35 del medesimo Decreto.

CONSIDERATO: Che ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della citata legge n. 296/2006 e s.m.i. a decorrere dall'anno 2014 la spesa di personale deve essere inferiore al valore medio della stessa spesa nel triennio 2011-2013 pari per questo Comune ad € 296.275,00 come da prospetti allegati redatti dall'ufficio ragioneria è la seguente:

#### **CALCOLO VALORE MEDIO SPESA DI PERSONALE TRIENNIO 2011/2013**

| <b>ANNO</b>         | <b>SPESA DI PERSONALE</b> |
|---------------------|---------------------------|
| 2011                | € . 287.208,39            |
| 2012                | € . 323.369,58            |
| 2013                | € . 278.247,62            |
| <b>TOTALE</b>       | <b>€ . 888.825,59</b>     |
| <b>VALORE MEDIO</b> | <b>€ . 296.275,20</b>     |

Che questo Comune rientra nella fattispecie di cui al comma 228 dell'art 1 della Legge n. 208/2015 e smi avendo una popolazione residente al 31.12.2017 di 1.371 abitanti e un rapporto dipendenti/popolazione di 1/228 ad abitanti in luogo di 1/123 fissato dal D.M. 24.07.2014.

**PRECISATO:**

Che questo Comune non ha resti assunzionali alla data di redazione del presente atto.

Che la facoltà assunzionali per il Comune di Balzola nel triennio 2019/2021 è pari al 100% spesa cessati nell'anno precedente.

**DATO ATTO :**

Che nell'anno 2017 e precedenti non si sono avute cessazioni di personale per collocamento o a riposo o per dimissioni o altre cause.

Che le risorse relative alle capacità assunzionale per l'anno 2019 utilizzabile per nuove assunzioni dall'esterno ammonta ad € 78.810,98 pari al 100% della spesa dei cessati anno 2018..

**RAVVISATO**, in ragione delle attuali necessità, di procedere nell'anno 2019 all'assunzione a tempo pieno ed indeterminato delle seguenti professionalità:

- a. n.1 personale di categoria D, posizione economica di accesso D1, istruttore direttivo, esperto in materie giuridiche ed economiche.
- b. n. 1 personale di categoria B3, operatore/autista scuolabus.

**PRECISATO** che le spese di personale, come definite dall'art. 1, commi 557 e successivi, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modifiche ed integrazioni, coerentemente alle acquisizioni di personale contemplate nel presente atto subiscono la seguente variazione nel corso del triennio 2019/2021 relativamente all'anno 2019:

TOTALE SPESA ANNO 2019 **€ 216.299,03**

TOTALE SPESA MEDIA TRIENNIO 2011-2013 **€ 296.275,20**

**DATO ATTO**, ancora, che, a seguito di attenta valutazione del fabbisogno di personale connesso ad esigenze temporanee ed eccezionali in relazione ai processi lavorativi svolti ed a quelli che si intendono svolgere, al fine di garantire efficienza nella gestione dell'apparato burocratico, coerentemente con quanto previsto dall'articolo 14, commi da 25 a 31 della Legge n. 122/2010, questa Amministrazione, nel rispetto dei vincoli assunzionali previsti dalla normativa per le assunzioni a tempo determinato, ritiene opportuno nel triennio 2019/2021 di continuare ad avvalersi dell'istituto della somministrazione lavoro di cui all'art 30 e ss.del D. Lgs 81/2015 e smi.

**VISTO** l'art 9, comma 28, DL 78/2010 che prevede: "gli enti locali possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. Per le medesime amministrazioni la spesa per personale relativa a contratti di formazione lavoro, ad altri rapporti formativi, alla somministrazione di lavoro, nonché al lavoro accessorio di cui all'articolo 70, comma 1, lettera d) del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, e successive modificazioni ed integrazioni, non può essere superiore al 50 per cento di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009. *Per le amministrazioni che nell'anno 2009 non hanno sostenuto spese per le finalità previste ai sensi del presente comma, il limite di cui al primo periodo è computato con riferimento alla media sostenuta per le stesse finalità nel triennio 2007-2009.*

VISTO la deliberazione n. 1 del 20/12/2016 della Corte dei Conti , Sezione delle Autonomie Locali, che con riferimento alla determinazione del limite di spesa per lavoro flessibile di cui al comma 28 dell'art. 9 del D. L. 78/2010 enuncia che *"....., l'ente locale che non abbia fatto ricorso alle tipologie contrattuali ivi contemplate né nel 2009, né nel triennio 2007-2009, può, con motivato provvedimento, individuare un nuovo parametro di riferimento, costituito dalla spesa strettamente necessaria per far fronte ad un servizio essenziale per l'ente. Resta fermo il rispetto dei presupposti stabiliti dall'art. 36, commi 2 e ss., del d.lgs. n. 165/2001 e della normativa - anche contrattuale - ivi richiamata, nonché dei vincoli generali previsti dall'ordinamento"*.

**RILEVATO:**

Che il comune di Balzola non aveva mai fatto ricorso a forme di lavoro flessibile né nell'anno 2009 né nel triennio 2007-2009.

Che nell'anno 2018 con deliberazione G.C. n. 46 del 16/05/2018 di modifica del Piano Triennale del fabbisogno di personale 2018/2020 si è stabilito di ricorrere a lavoro flessibile per sopperire a straordinaria e temporanea carenza di personale.

Che con detta deliberazione era stato individuato *il parametro di riferimento per il ricorso al lavoro flessibile, costituito dalla spesa strettamente necessaria per far fronte alle sopravvenute esigenze*, così come espresso dalla Corte dei Conti, Sezione Autonomie Locali, nella citata Deliberazione n. 1/2017.

Che tale limite è stato quantificato con la Deliberazione G.C. n. 46 del 16/05/2018 in € 38.095,00.

RITENUTO, per quanto sopra espresso, di provvedere ad approvare il Piano triennale del fabbisogno di personale 2019/ 2021, la dotazione organica, redatti in coerenza i vincoli in materia di spesa di personale e turn over e nell'ottica di coniugare l'ottimale impiego delle risorse pubbliche disponibili e gli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini con il rispetto degli equilibri di finanza pubblica.

CONSIDERATA la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno di personale, approvata con il presente atto, qualora si verificassero esigenze tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento normativo relativamente al triennio in considerazione.

VISTO l'art. 19, comma 8, della Legge 28/12/2001, n. 448 che attribuisce agli organi di revisione contabile degli Enti locali l'incarico di accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del predetto principio di riduzione di spesa.

DATO ATTO dell'attestazione dell'Organo di Revisione in ordine al rispetto del principio di riduzione della spesa del personale per gli anni considerati.

RICHIAMATO altresì l'art. 33, comma 2, del d. lgs. 165/2001, nel testo da ultimo modificato dall'art. 16 della legge n. 183/2011, e verificato che, al momento, non si segnalano situazioni di soprannumero o eccedenze di personale sia in relazione alle esigenze funzionali che alla situazione finanziaria;

CONSIDERATO che l'atto di cui trattasi, non rientrando nell'ipotesi di cui al 1° comma dell'articolo citato, non è stato oggetto di informativa alle rappresentanze sindacali, ai sensi dell'art. 7 del CCNL 1.04.1999, come confermato dall'art. 3 del CCNL 22.01.2004 e ribadito dall'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2001.

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000, in ordine alla regolarità tecnica e contabile e trascritti in calce al presente provvedimento;

Visto il D.Lgs 267/2000;

A VOTI unanimi espressi nelle forme e modi di legge;

## **D E L I B E R A**

Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente deliberato.

Di approvare la nuova dotazione organica per il triennio 2019/2021, allegato B) del presente atto di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, il Piano di Fabbisogno del Personale ed del Comune di Balzola per il triennio 2019/2021., come da prospetti sub. C) e sub D), allegati alla presente deliberazione quale parte integrante, formale e sostanziale.

Di dare atto che il presente Piano del fabbisogno del Personale è adottato calcolando la spesa in conformità con la normativa vigente.

Di dare atto che il provvedimento di impegno di spesa e la relativa copertura verranno acquisiti in occasione dell'avvio delle procedure di assunzione.

Di dare atto che il presente Piano sostituisce tutti i piani di programmazione del fabbisogno del personale precedentemente approvati da questa Amministrazione.

Di riservarsi la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno di personale, approvata con il presente atto, qualora si verificassero esigenze tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento relativamente al triennio in considerazione.

Di dare atto che la presente deliberazione costituisce allegato al Documento di Programmazione Economica (DUP) 2019/2021.

Di pubblicare il presente piano triennale dei fabbisogni in "Amministrazione trasparente", nell'ambito degli "Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto a tempo indeterminato" di cui all'art. 16 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;

Di trasmettere il presente piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "Piano dei fabbisogni" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n.18/2018.

di seguito, all'unanimità e stante l'urgenza.

## **D E L I B E R A**

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - 4° comma D. Lgs. n. 267/2000.

**COMUNE DI BALZOLA**  
**Provincia di Alessandria**

.....

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

ART. 49 Decreto Legislativo n. 267/2000

Provveduto all'istruttoria della pratica di deliberazione;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE alla proposta di adozione del provvedimento deliberativo ad oggetto "**APPROVAZIONE DOTAZIONE ORGANICA E PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2019/2021**" in ordine alla regolarità tecnica .

Balzola, lì 19/12/2018

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

F.to DI MARIA dr.ssa Maria Luisa

**COMUNE DI BALZOLA**  
**Provincia di Alessandria**

.....

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

ART. 49 Decreto Legislativo n. 267/2000

Provveduto all'istruttoria della pratica di deliberazione;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE alla proposta di adozione del provvedimento deliberativo ad oggetto "**APPROVAZIONE DOTAZIONE ORGANICA E PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2019/2021**" in ordine alla regolarità contabile.

Balzola, lì 19/12/2018

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

F.to DI MARIA Dr.ssa Maria Luisa

Data lettura del presente verbale viene approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
F.to GRIGNOLIO Armanda

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dr.ssa DI MARIA Maria Luisa

---

Copia conforme all'originale rilasciata in carta libera per uso amministrativo.

Lì 29/01/2019

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dr.ssa DI MARIA Maria Luisa

---

#### ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (*art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*)

Lì 29/01/2019

L'ADDETTO ALLE PUBBLICAZIONI  
F.to Dr.ssa DI MARIA Maria Luisa

---

#### ESTREMI DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno \_\_\_\_\_ per il decorso termine di 10 giorni dalla pubblicazione nel sito web istituzionale di questo Comune (art. 134 - 3° comma - D. Lgs. n. 267/2000)

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi art. 134 - 4° comma - D. Lgs. n. 267/2000 .

Lì, 29/01/2019

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dr.ssa DI MARIA Maria Luisa